

УДК 351.858 (045)

Бутова Татьяна Витальевна

ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва¹
Заместитель декана факультета «Государственное и муниципальное управление»
по воспитательной работе
Кандидат экономических наук
E-Mail: tvbutova@mail.ru

Дунаева Анастасия Игоревна

ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва
Студентка факультета «Государственное и муниципальное управление»
E-Mail: nastia007.07@mail.ru

Удачин Никита Олегович

ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва
Студент факультета «Государственное и муниципальное управление»
E-Mail: uda4in.nick@yandex.ru

Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне

¹ 119454 г. Москва, ул. Лобачевского, дом 92, корп. 3, кв. 61

Аннотация. Государственная молодежная политика является одним из специфических направлений деятельности органов законодательной и исполнительной власти, рассматривается в качестве элемента системы государственной безопасности государства, который отвечает за участие молодежи в общественно-политических, социально-экономических, который обеспечивает модернизацию общества –формируя новые социальные нормы через систему работы с молодежью. Несмотря на это, жизненные установки молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям страны и ее территорий в инновационном развитии. При этом остаются неопределенными система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодежной политики. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью. Всё это говорит о том, что в настоящее время реализация государственной молодежной политики в муниципальных образованиях не всегда эффективна. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью. Данная статья отражает основные проблемы, которые возникают при осуществлении молодежной политики на муниципальном уровне, а также выделены основные направления по изменению данной ситуации. В качестве примера авторами была представлена молодежная политика города Красноярска. Особое внимание авторами уделено муниципальным учреждениям молодежной политики, а также методам совершенствования реализации молодежной политики.

Ключевые слова: молодежная политика, муниципальная молодежная политика, государственная молодежная политика, развитие муниципального образования, развитие территорий.

Идентификационный номер статьи в журнале 163EVN314

Реализация молодежной политики происходит на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для реализации данных направлений происходит выделение средств из федерального, регионального и муниципального бюджетов, а также идет создание целевых комплексных программ.

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений.

Муниципальная молодежная политика выступает в роли важнейшего инструмента для формирования, развития и активного использования молодежного потенциала. При осуществлении молодежной политики в муниципальных образованиях используются отраслевые органы местной власти, на которые в соответствии с п.34 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" которые занимаются организацией и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Начиная с 2003 года в муниципальных образованиях процесс осуществления молодежной политики происходит на основе программно-целевого метода- происходит сотрудничество органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений, широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий.

Молодое поколение рассматривают в качестве гаранта социально-экономической стабильности, будущего индивидуального выживания, а также как общего стратегического ресурса развития общества. Несмотря на это, жизненные установки молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям государства и его территорий в инновационном развитии. При этом остаются неопределенными система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодежной политики. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью .

Всё вышесказанное свидетельствует о том, что на сегодняшний момент процесс реализации государственной молодежной политики не всегда эффективен. К этому приводят определенные причины:

- отсутствуют четко обозначенные цели и критерии молодежной политики на государственном уровне, которые не позволяют ей занять свою нишу, что приводит к недопониманию роли молодежной политики со стороны представителей других сфер деятельности.
- органами муниципальной власти недооценена роль молодежи в процессах развития общества, в результате чего появляется молодежь, которая не верит в себя , а также у которой пропадает желание и способность к участию в социально-экономических и общественно-политических отношениях территории;
- отсутствуют в некоторых муниципальных образованиях учреждения среднего и высшего профессионального образования, которые способствуют высокой степени миграции молодежи в крупные города;
- существует территориальная разобщенность поселений и отсутствует районный центр в некоторых районах, в результате чего обеспечивается единая тактика реализации молодежной политики.

- отсутствуют квалифицированные кадры в поселениях муниципальных образований для работы с молодёжью.

Данные проблемы являются угрозой для муниципального образования потому, что на их фоне наблюдается низкая активность молодежи в процессах местного самоуправления. На сегодняшний день существует необходимость создания направлений совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне. На данный момент в этом направлении уже делаются первые шаги.

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Закон «О государственной молодежной политике Красноярского края» регулируют региональную молодежную политику. Данные документы определяют приоритетные направления и задачи государственной молодежной политики, на основании которых выстроена система работы Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. В работе с молодёжью региона выделяются 13 основных направлений работы:

«Гражданское общество», «Добровольчество», «Историческая память», «Беги за мной - Сибирь», «Экстримспорт», «Робототехника и Научно-техническое творчество», «Креативные индустрии», «Творчество», «КВН», «Молодежное предпринимательство», «Трудовые отряды», «Студенческие отряды», «Корпорации».

В городе Красноярске, на основании региональных нормативно-правовых документов, в целях совершенствования молодежной политики по приоритетным направлениям на территории Муниципального образования, реализуется муниципальная программа Красноярского края «Молодежная политика города Красноярска на 2014-2016 годы».

Центр авторского самоопределения молодёжи «Зеркало» был создан с целью формирования условий для массовой работы с молодёжью, развития творчества, расширения сети молодёжных клубов по военно-патриотическому, гражданско-патриотическому, трудовому, досуговому и другим направлениям в сфере молодёжной политики.

Сегодня здесь реализуется большое количество проектов, таких как фестиваль межнационального общения «Здравствуй», фестиваль молодёжного видеотворчества «Золотая стрекоза», спортивно-экологическая игра «Чистим заповедник «Столбы», работает киностудия «Открытый взгляд», проводятся курсы режиссуры кино и т.д. Вся деятельность центра разворачивается в рамках концепции «Школа авторского действия». В настоящее время проводниками социальных новшеств являются представители молодёжи. При этом современный человек стремится быть творческим и активным, не теряя своей индивидуальности. Значимость авторства и творчества очень высока. А их популяризация и создание культурного пространства в Красноярске, задавало бы молодому поколению высокие морально-этические и культурные стандарты и ориентиры.

Огромный вклад в реализацию молодёжной политики вносят Молодежные центры на территории район, мероприятия которого посещают около 67,6% молодежи района. Большое количество программ реализовано с помощью работы молодежных центров. Для совершенствования работы с молодёжью на курсы повышения квалификации, курсы повышения профессионального мастерства, тренинги личностного роста направляются не только специалисты отрасли молодёжной политики, но и работники культуры, рабочая молодежь, лидеры общественных объединений.

В городе действует Муниципальное бюджетное учреждение "Центр продвижения молодёжных проектов "Вектор" Работа центра ведётся по нескольким направлениям, в числе

которых консультации по написанию проектов, поддержка творческой молодёжи, пропаганда донорства и добровольчества, военно-спортивное и пр. Молодёжный центр постоянно проводит мероприятия и акции районного и городского масштаба. Участие во всех мероприятиях молодежного центра – будь то выездной фестиваль бардовской песни «Осенние струны», военно-спортивные игры, внедорожный джип-триал или донорские акции – абсолютно бесплатно для участников. Общее количество постоянных участников – 280-290 чел. Возрастная категория – 14 -35 лет.

В городе с 1994 года работает Центр путешественников, и организует работу детских и подростковых клубов и секций (туристских, технического творчества, детское речное пароходство), школ для молодежи (школы инструкторов, спасателей, спелеологов, альпинизма и скалолазания), молодежного экскурсионного агентства, курирует работу Трудового отряда главы города. Всего в подразделениях центра (не считая Трудового отряда главы города) постоянно занимается более 400 человек.

Основные направления работы – это организация экспедиций, летнего отдыха, сборов, соревнований для подростков и молодежи, трудоустройство несовершеннолетних, - всё это активные виды деятельности. Молодой человек, прошедший через клубы, секции Центра путешественников укрепляет свою жизненную позицию, идет к успеху и развитию.

В настоящее время в школах и клубах Центра путешественников ежегодно обучается более 400 человек. Проводятся спортивные сборы, соревнования, выездные лагеря. Подростки и молодежь получают альпинистскую, скалолазную и спелеологическую подготовку, знакомятся с различными видами туризма: пешеходным, горным, водным, лыжным, спелеотуризмом; выполняют массовые спортивные разряды; получают инструкторскую и судейскую квалификации; участвуют в инновационных, молодежных и экологических проектах.

Совершенствование механизма реализации молодежной политики муниципальных образований возможно при решении ряда задач первоочередного характера, одна из которых является разработкой стратегии развития муниципальных образований, которая будет учитывать данные мониторинга изучения общественного мнения, связь с общественностью, а также использовать динамику экономических и социальных факторов, включая демографические. Данные стратегии позволят задать ориентир для работы с молодым поколением и будут способствовать разработке системы мер улучшения общественной самоорганизации и проявления молодежных инициатив во всех сферах жизнедеятельности местного сообщества. Создадутся реальные перспективы для активизации молодежи в процессах местного самоуправления.

Следует наладить межведомственное сотрудничество всех отраслей муниципальных образований, которое будет способствовать осуществлению к реализации молодежной политики в территориях.

Учитывая особенности территорий в муниципальных образованиях, открытие отделений молодежных центров обеспечит доступ молодежи всех сел к услугам, которые предоставляются молодежными центрами и будет способствовать созданию условий для возникновения в поселениях молодежных проектных команд как гибких временных творческих групп, ориентированных на разработку новых социальных проектов.

Совершенствование молодежной политики невозможно без квалифицированных кадров. Существует необходимость учета системы мер поддержки специалистов отрасли молодежной политики для закрепления специалистов для работы с молодежью на селе.

Следует создать систему мониторинга социального развития, которая будет способствовать повышению эффективности молодежной политики и появлению возможности

оперативного реагирования на изменения, происходящие в молодежной среде, и учету их при разработке и реализации направлений молодежной политики.

Следовательно, несмотря на то, что молодежная политика на данный момент оформляется в нормативном и организационном отношении, следует сказать, что уже существует необходимость принятия дополнительных мер, которые направлены на придание ей системного характера, позволяющего развивать муниципальную молодежную политику в едином направлении со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Главными результатами совершенствования молодежной политики должны стать улучшение положения молодежи в Муниципальных образованиях и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие своих территорий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Актуальные вопросы организации работы с молодежью : Материалы Всерос. науч.-практ. конф., Екатеринбург, 24 апр. 2009 г. / ГОУ ВПО «Рос. гос. проф.-пед. ун-т»; под ред. Н.Ю. Масленцевой. Екатеринбург, 2009. с.108
2. Данилин П.М. Новая Молодежная политика 2007-2010. М.: Европа, 2009.-254 с
3. Завьялов А.А. Что делать в молодежной политике: методические рекомендации; ООО «Новые компьютерные технологии». Красноярск, 2012.-стр.3
4. Лукьянова Е.А. Современная молодежная политика в концепции местного самоуправления: на материалах Московской области.-дис. кандидата социологических наук, - Москва, 2006
5. Федеральная целевая программа "Молодежь России" // Нормативно-правовая система "Гарант"
6. Зотов, В.Б. Система муниципального управления: учебное пособие для высших учебных заведений / В.Б. Зотов. - 3-е изд. - М.: Голос, 2006. - 560 с.
7. Бабочкин, П.И. Социализация молодежи: опыт, проблемы, мероприятия /П.И. Бабочкин // Социально-гуманитарные знания. - 2006. - №1 - С.281-285.
8. Апокин, А. Анализ студенческой занятости в контексте российского рынка труда / А. Апокин // Вопросы экономики. - 2008. - №6. - С.98-110.
9. Забелин, П.В. Молодежная политика. Стратегии, идеи, перспективы / П.В. Забелин. - М.: Луч, 1998. - 123 с
10. Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История / И.М. Ильинский. - М.: Голос, 2003. - 696 с.
11. Абдуллин А.Р., Фаррахетдинова А.Р. Способы оценки потенциала науки и ее кадров // Наукоедение, 2013, №4 [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/20evn413.pdf>

Рецензент: Беляева Ирина Юрьевна, заведующая кафедрой «Корпоративное управление», доктор экономических наук, ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Tatiana Butova

«The Financial University under the Government of the Russian Federation»
Russia, Moscow
E-Mail: tvbutova@mail.ru

Anastasia Dunaeva

«The Financial University under the Government of the Russian Federation»
Russia, Moscow
E-Mail: nastia007.07@mail.ru

Nikita Udachin

«The Financial University under the Government of the Russian Federation»
Russia, Moscow
E-Mail: uda4in.nick@yandex.ru

Problems of policy implementation at the municipal level

Abstract. State youth policy is one of the specific activities of the legislative and executive authority shall be considered as an element of public security of the state, which is responsible for youth participation in political, social and economic, which provides modernization of society, forming new social norms through the work with youth. Despite this, the attitudes of young people do not always fully correspond to the needs of the country and its territories in the innovative development. At the same time remain uncertain system construction, implementation mechanisms, methods of evaluating the effectiveness of youth policy. Working with youth is characterized by situational and contradictory. All this suggests that the current implementation of the state youth policy in the municipalities is not always effective. Working with youth is characterized by situational and contradictory. This article reflects the main issues that arise in the implementation of youth policy at the municipal level, as well as the basic directions to change this situation. As an example, the authors have presented the youth policy of the city of Krasnoyarsk. Particular attention is given to the authors of municipal institutions of youth policy, as well as methods for improving the implementation of youth policy.

Keywords: youth policy, municipal youth policy, the state youth policy, the development of the municipality, the development of territories.

Identification number of article 163EVN314

REFERENCES

1. Topical issues of work with young people: Materials Vseros. scientific-practical. conf., Ekaterinburg, April 24. 2009 / HPE "Ros. Reg. Prof.-ped. Univ "; ed. NY Maslentsvoy. Ekaterinburg, 2009. P.108
2. Danilin PM New Youth Policy 2007-2010. M.: Europe, 2009.-254 with
3. Zav'yalov AA What to do in youth policy: guidelines; «New computer technologies." Krasnoyarsk, 2012.-p.3
4. Lukyanov EA The modern concept of youth policy in local government: on the materials of the Moscow a domain, dis. candidate of sociological sciences, - Moscow, 2006
5. Federal target program "Youth of Russia" // The legal system "Garant"
6. Zotov, VB Municipal management system: a textbook for higher educational institutions / VB Zotov. - 3rd ed. - M.: Voice, 2006. - 560.
7. Babochkin, PI Socialization of youth: experience, problems, events / PI Babochkin // Socio-humanitarian knowledge. - 2006. - № 1 - S.281-285.
8. Apokin, A. Analysis of student employment in the context of the Russian labor market / A. Apokin // Problems of Economics. - 2008. - № 6. - P.98-110.
9. Zabelin PV Youth policy. Strategies, ideas, perspectives / PV ZABELIN. - M. Ray, 1998. - 123 with
10. Il'inskii IM Youth and Youth Policy. Philosophy. Theory. History / IM Il'inskii. - M.: Voice, 2003. - 696.
11. Abdullin A.R., Parahybana A.R. ways of estimating the potential of science and its frames // the science of Science, 2013, №4 [Electronic resource] - access Mode: <http://naukovedenie.ru/PDF/20evn413.pdf>